



# Tarifa Zero em São Paulo

**Daniel Santini**

Fundação Rosa Luxemburgo

Mestre e doutorando na FAU-USP

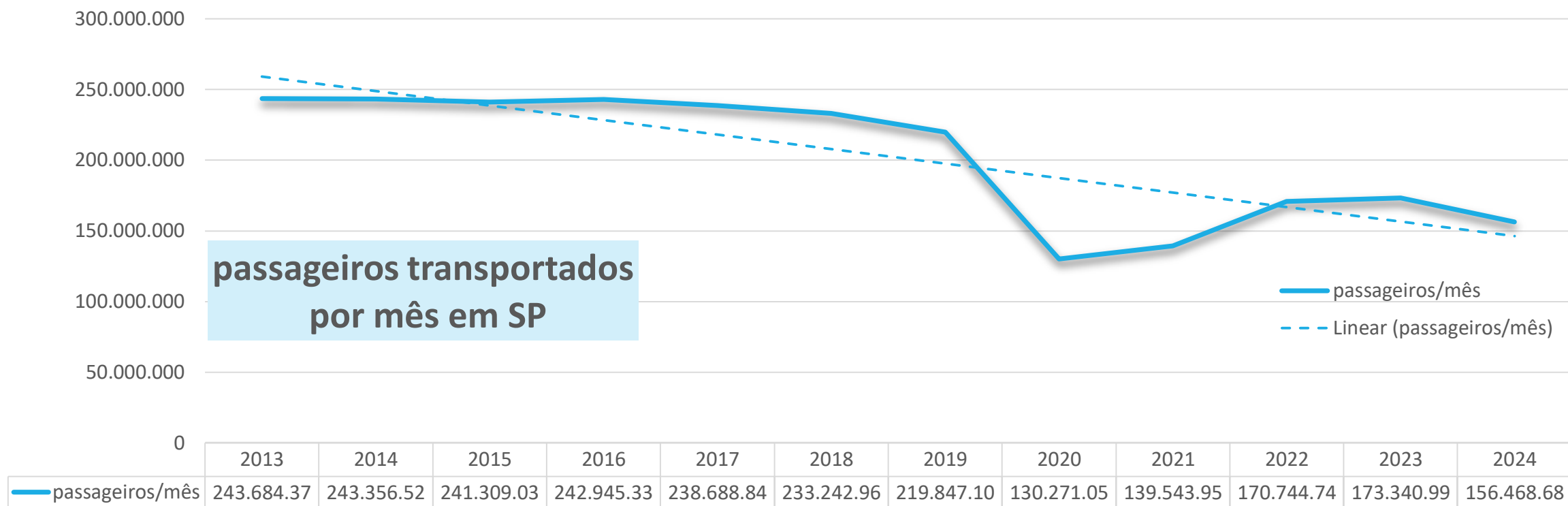
# **Transporte público coletivo em crise**

---

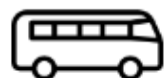
# Quantidade de passageiros caiu nos ônibus municipais

Queda de **29,9%** do número de passageiros transportados por ano em SP de 2013 a 2023.

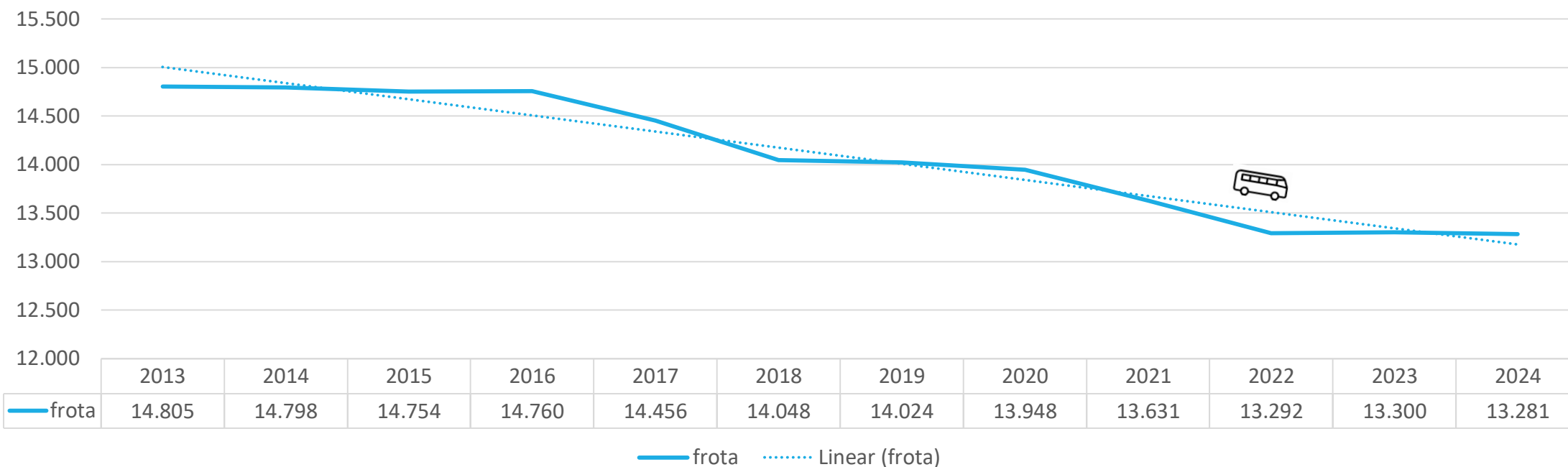
Antes da Covid, de 2013 a 2019, queda de **9,8%**



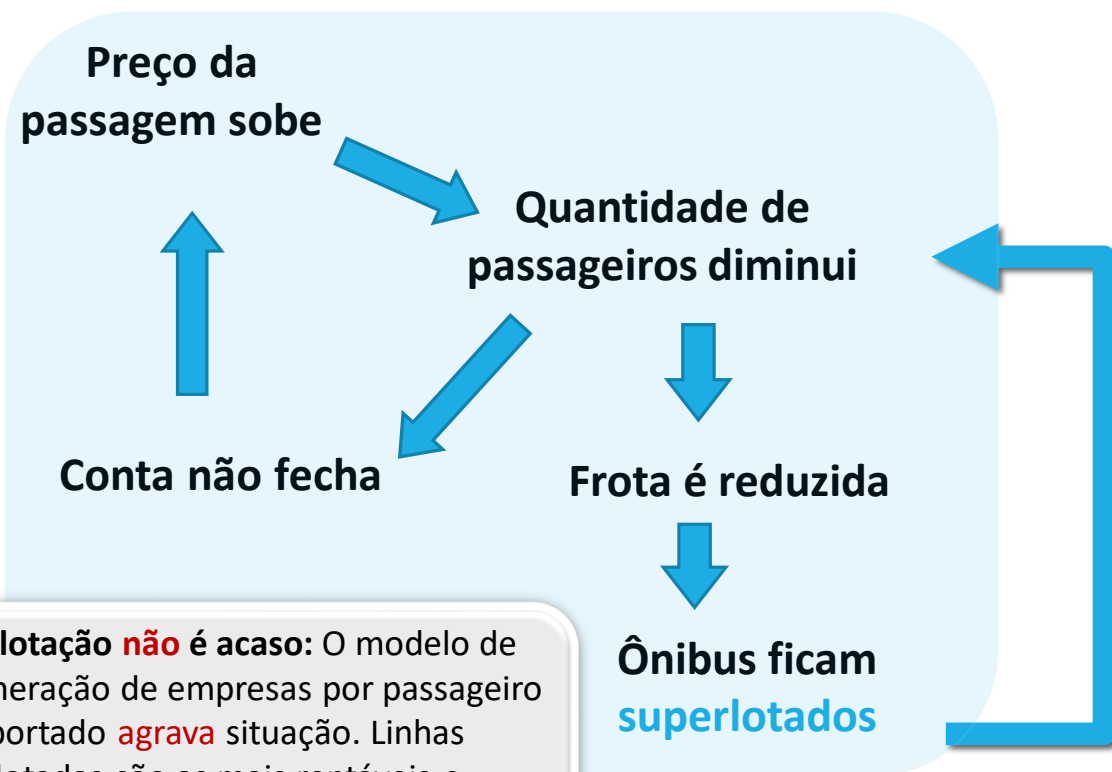
# Frota também diminuiu consideravelmente



frota contratada



# falência do modelo baseado na catraca



**Superlotação não é acaso:** O modelo de remuneração de empresas por passageiro transportado **agrava** situação. Linhas superlotadas são as mais rentáveis e “eficientes” (lógica Covas-Dória)

## pressão só aumenta

**Subsídios:** Em 2023, em São Paulo as Compensações Tarifárias do Sistema de Ônibus passaram de **R\$ 5,1 bilhões**, tendência de aumento constante que não tem sido suficiente para frear a queda de passageiros.

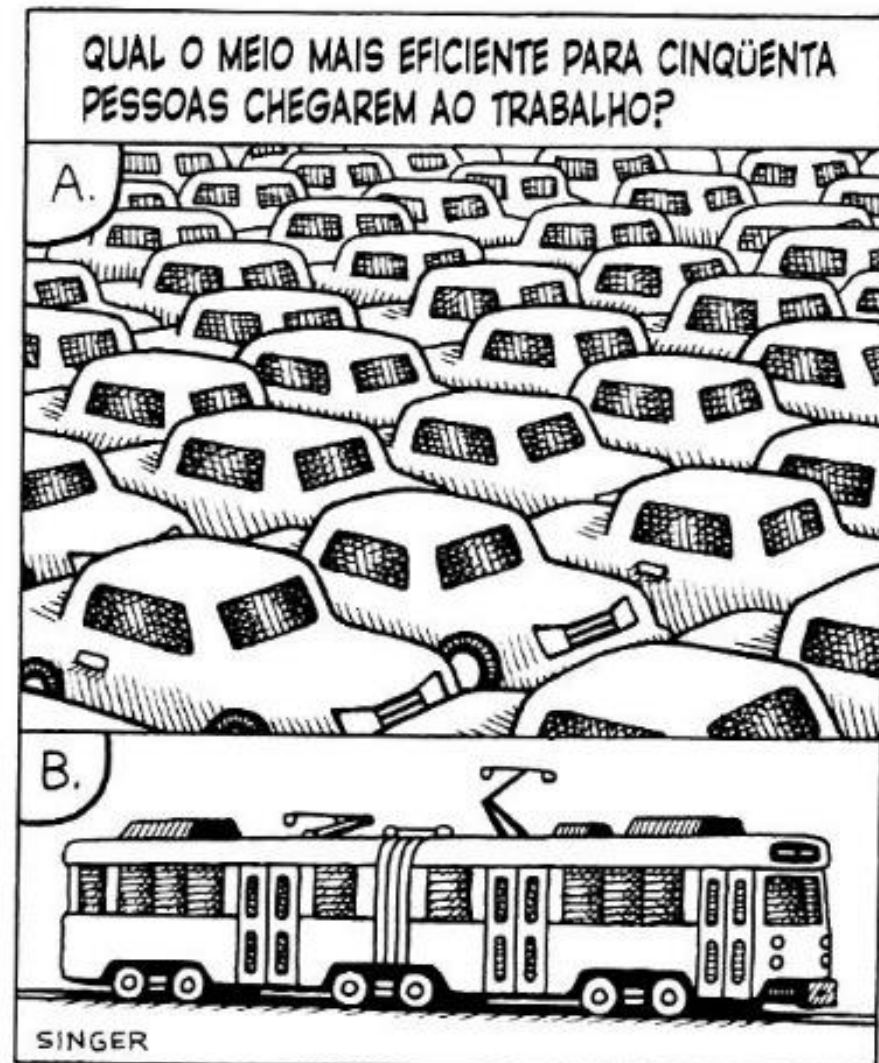
**Crise social:** Queda do poder aquisitivo da população.

**Uberização:** Transportes por aplicativos canibalizam as redes, por vezes com concorrência desleal baseada em trabalho precarização, desregulamentação e falta de transparência e controle na política variável de tarifas.

# Crise é nacional

## Forma de financiamento já não se sustenta:

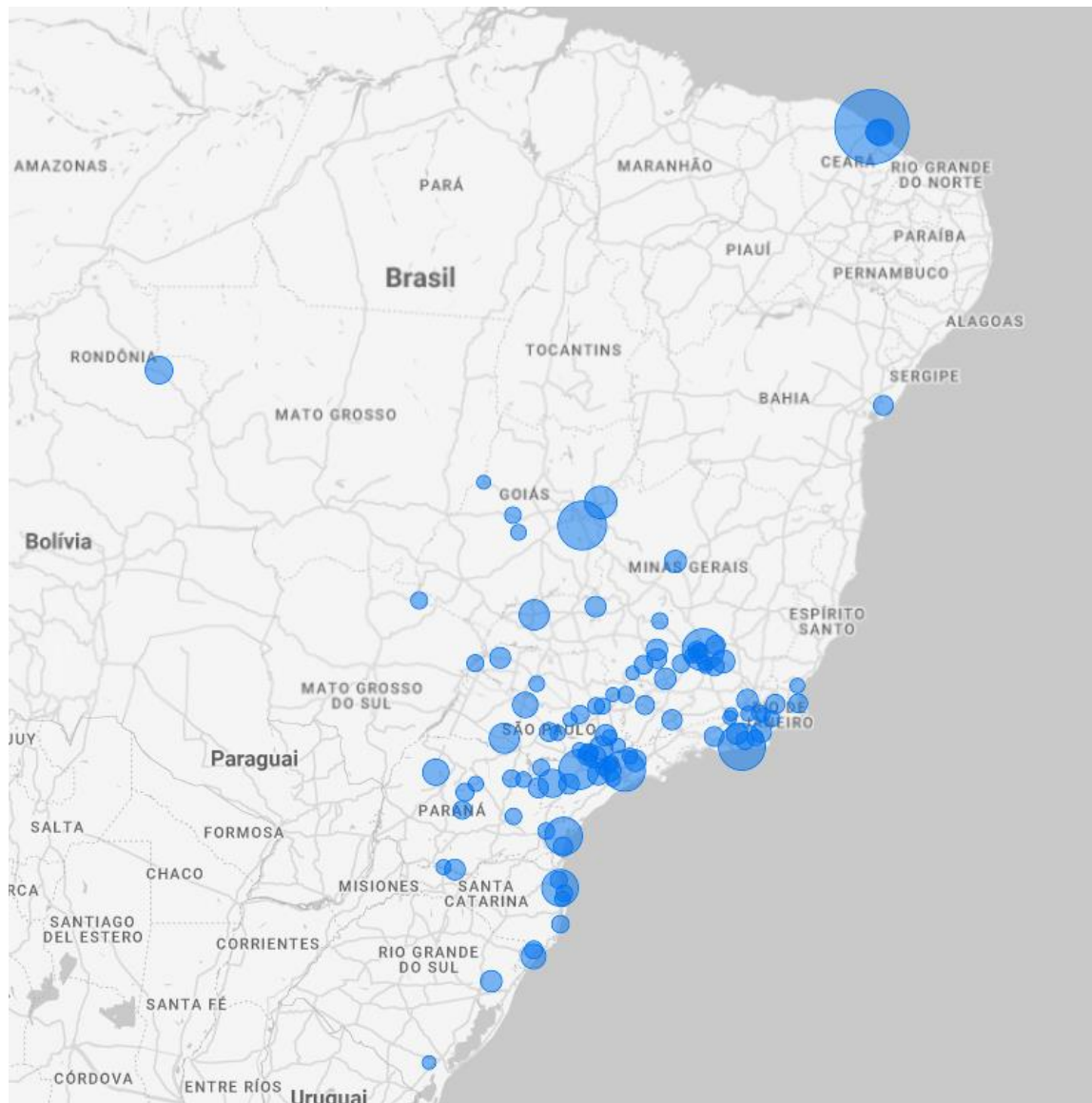
- Na maior parte das cidades brasileiras, o **modelo é custeado pelos passageiros**. É a receita das catracas que garante o funcionamento das linhas. Subsídios são raros;
- No cálculo da operação, a **remuneração das empresas é determinada com base na quantidade de passageiros transportados** e não no custo real de operação;
- A **Covid-19 fez a demanda cair ainda mais** e agravou o desequilíbrio, afundando o setor;
- Mobilidade urbana sem transporte público coletivo **é inviável**



# Tarifa Zero

---

# contexto nacional



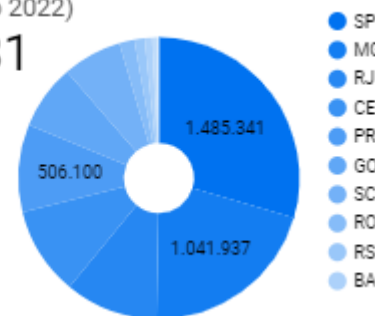
## 105 cidades com Tarifa Zero universal identificadas

Tendência de aceleração, com cada vez mais cidades. Em 2023, foram 36 novas adesões, maior número já registrado. Em janeiro de 2024, foram três adesões

Tendência de cidades cada vez mais populosas adotarem. Hoje são onze com mais de 100 mil habitantes

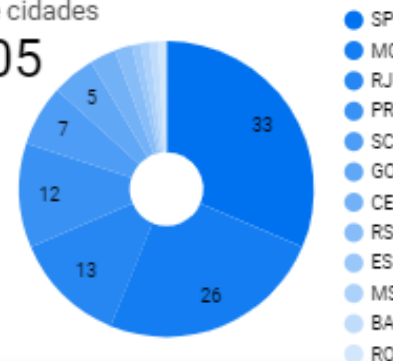
População (Censo 2022)

5.028.081



Número de cidades

105



	Cidades com Tarifa Zero universal no Brasil	Estado	População (Censo 2022)
1.	Caucaia	CE	355.679
2.	Luziânia	GO	209.129
3.	Maricá	RJ	197.300
4.	Ibirité	MG	170.387
5.	São Caetano do Sul	SP	165.655
6.	Itapetininga	SP	157.790
7.	Paranaguá	PR	145.829
8.	Balneário Camboriú	SC	139.155
9.	Formosa	GO	115.669
10.	Ituiutaba	MG	102.217
11.	Assis	SP	101.409

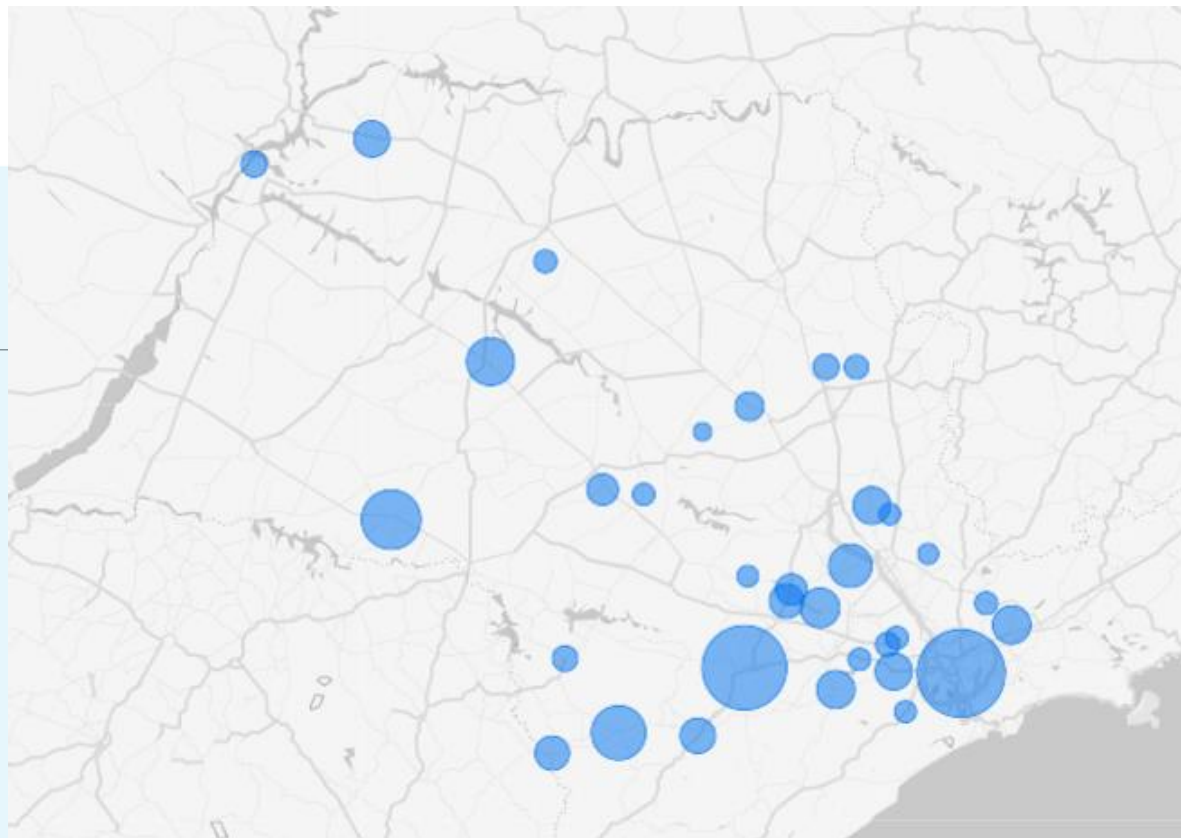


# em São Paulo

## 33 municípios com Tarifa Zero em São Paulo

Início	Núm...
2023	12
2022	2
2021	6
2020	2
2019	3
2017	1
2014	1
2010	1
2007	1
2004	1
2002	1
1998	1
1992	1

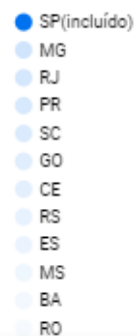
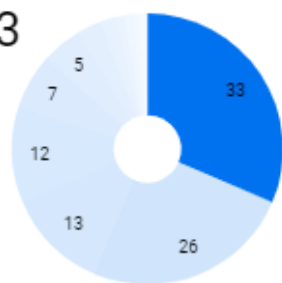
Cidades com Tarifa Zero universal no Brasil	Est ado	População (Censo 2022) ▾
1. São Caetano do Sul	SP	165.655
2. Itapetininga	SP	157.790
3. Assis	SP	101.409
4. Itapeva	SP	89.728
5. Lins	SP	74.779
6. Monte Mor	SP	64.662
7. Porto Feliz	SP	56.497
8. Santa Isabel	SP	53.174
9. Piedade	SP	52.970
10. Arthur Nogueira	SP	51.456



População (Censo 2022) 8.096 • ● 165.655

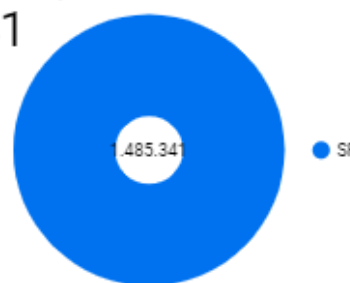
Número de cidades

33



População (Censo 2022)

1.485.341



# base legal e justificativa

---

**Constituição Federal** prevê como direitos fundamentais o direito à **livre locomoção** (artigo 5º) e o **direito ao transporte** (artigo 6º). Transporte deve ser garantido, assim como saúde, educação e segurança.

Serviço é de **necessidade pública**: sem ônibus, cidade não funciona.  
Estrutura viária não comportaria tantos carros.



# Sistema Único de Mobilidade

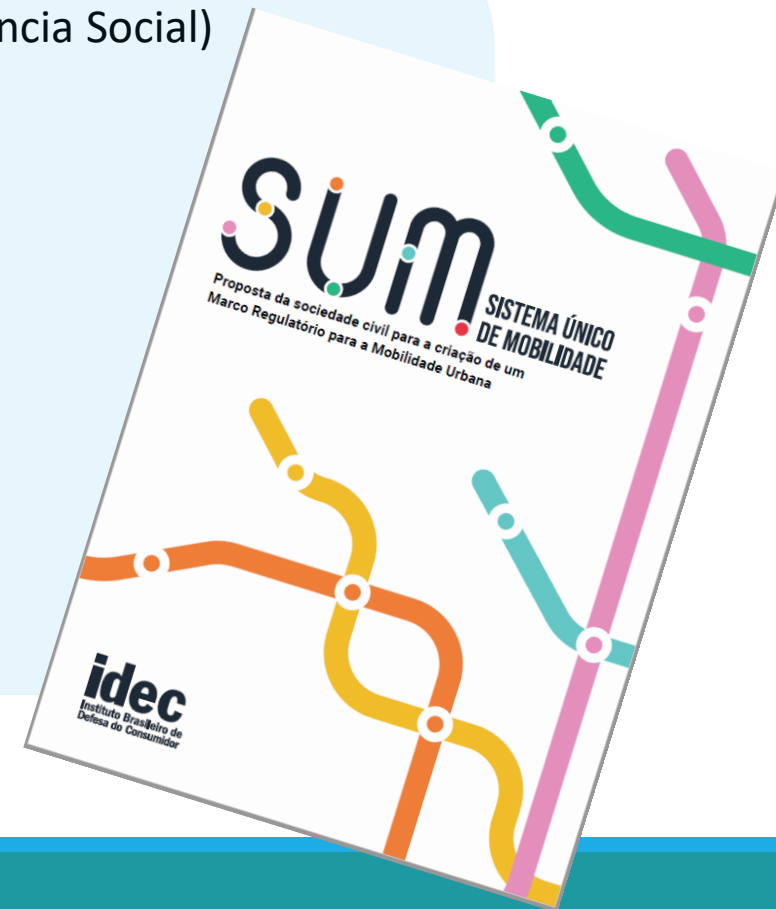
**PEC do SUM** - PEC nº 25/2023 apresentada pela Deputada Federal Luiza Erundina (PSOL-SP)

**Construção coletiva** - participaram e assinam manifesto 37 organizações e 105 pessoas

**Inspiração** - SUS (Sistema Único de Saúde) e o SUAS Sistema Único de Assistência Social)

## Objetivos

- Promover a inclusão social, a acessibilidade universal, a equidade no acesso a oportunidades e a redução das desigualdades
- Ampliar a porcentagem de viagens realizadas por transporte ativo e transporte público coletivo e reduzir transporte motorizado individual.
- Garantir a prestação dos serviços de transporte com qualidade, confiabilidade e disponibilidade.



# alternativas para custeio

---

- **CONUSV (Cobrança pelo Uso do Sistema Viário)** baseada na “Área Móvel de Poluição”, resultado do produto da potência do motor em CV e o produto do comprimento total do veículo em metros.
- **IPTU + ITBI (Imposto sobre Transmissão de Bens Imóveis).**
- Criação de **taxa** paga por celetistas (empregadores) + plataformas de aplicativos + proprietários de veículos automotores (com exceção de motoristas de apps), beneficiando não celetistas e quem não tem carro.

**Súmula Vinculante 19 do STF** validou a cobrança de taxa pela prestação ou disponibilização do serviço de coleta de resíduos sólidos (mesmo imóveis vazios que não produzem lixo pagam)

# premissas para repasses

**Indicadores:** Se sistema continua operado por concessionárias, como criar parâmetros para condicionar repasses de subsídios públicos a padrões altos de qualidade e atendimento?

Obrigatoriedade de as **garagens serem públicas** ou contratadas à parte com contrato específico com outras empresas;

**Lotes menores de operação**, abrindo a possibilidade de maior concorrência e acesso de novos entrantes;

Contratos com **cláusulas revisionais de prazo**, em função do desempenho dos contratados;

**Subdivisão das atividades** do contrato de prestação do serviço em contratos menores, em especial operação, frota, e bilhetagem;

# **Desafios e estratégias**

---



# Prefeitura planeja planeja fim da função de cobrador

SECRETARIA MUNICIPAL DE MOBILIDADE E TRÂNSITO  
Secretaria Executiva de Transporte e Mobilidade Urbana



## CLÁUSULA SÉTIMA – DAS DESPESAS VINCULADAS À FUNÇÃO DE COBRADOR

7.1. A partir do mês de operação de abril/22, da tarifa de remuneração (Tt) prevista no Anexo IV-4.5.1 será apartado o valor estabelecido no Anexo I, referente às despesas de pessoal com cobrador.

7.1.1. Do valor apartado, será reduzido mensalmente, a partir de abril/22, o percentual de 2,5%, que será multiplicado pela relação entre veículos elegíveis para **operar sem cobradores** e a frota operacional da Concessionária.

7.1.2. Considera-se elegíveis os veículos que operam exclusivamente em linhas com embarque pela porta direita. Os **demais veículos somente** serão considerados elegíveis **após as definições de soluções técnicas** e operacionais pelo Poder Concedente.





# Tarifa Zero em paralisações?

## GREVE em 13/6 (TERÇA-FEIRA)!

📅 5 de junho de 2023 📁 Notícias, Últimas Notícias



### Catracas liberadas!

Para não prejudicar os passageiros, a categoria metroviária propõe a liberação das catracas no dia da greve. Em março deste ano, o governador autorizou a liberação das catracas, mas ao mesmo tempo ingressou com Mandado de Segurança na Justiça para impedir que as pessoas fossem transportadas gratuitamente durante a greve. Novamente fazemos o desafio de catracas livres. Mas o governador tem que cumprir com sua palavra.

# mobilizações conjuntas e alianças



**muito obrigado**

**Daniel Santini**

**Fundação Rosa Luxemburgo**

Mestre e doutorando na FAU-USP

[daniel.santini@rosalux.org](mailto:daniel.santini@rosalux.org)

---